

# آسیب شناسی سیستماتیک نظام تجاری‌سازی علم و فناوری در کشور<sup>۱</sup>

فاطمه حسابی<sup>۲</sup>

شعبان الهی<sup>۳\*</sup>

محمد حسن زاده<sup>۴</sup>

علی شایان<sup>۵</sup>

تاریخ دریافت : ۱۳۹۹/۷/۲۱

تاریخ پذیرش : ۱۳۹۹/۱۰/۳۰

## چکیده

تجاری سازی عاملی موثر در ظهور و رشد بنگاه های مبتنی بر دانش و فناوری است و به عنوان پیشran کلیدی توسعه از اهمیت روزافزونی برخوردار است. به رغم موفقیت شمار زیادی از پژوهش ها از نظر فنی، تعداد محدودی مرحله تجاری سازی را با موفقیت پشت سر گذاشته اند، این امر نشان از پیچیدگی و وجود موانع مختلف بر سر راه تجاری سازی دارد. منظور از نظام تجاری سازی، شبکه ای از نهادهای دولتی و خصوصی و روابط بین آنهاست که با هدف تسهیل تجاری سازی با یکدیگر تعامل می کنند. در این پژوهش با در نظر گرفتن کارکردهای تجاری سازی و مصاديق هریک از این کارکردها، بازیگران نظام تجاری سازی علم و فناوری دسته‌بنندی، سپس تعاملات ساختاری آنها در قالب نگاشت نهادی ترسیم شده است. هدف

<sup>۱</sup> پژوهش حاضر برگرفته شده از رساله دکتری تحت عنوان "طراحی نظام همکاری‌های بین‌المللی آموزش عالی برای تجاری‌سازی علم و فناوری" در دانشگاه تربیت مدرس به راهنمایی: جناب آقای دکتر شعبان الهی و استاد مشاور: آقای دکتر محمد حسن زاده و آقای دکتر علی شایان در دانشگاه تربیت مدرس میباشد.

<sup>۲</sup> دانشجوی دکتری سیاستگذاری علم و فناوری دانشگاه تربیت مدرس، پست الکترونیک، fatemehhesabi@modares.ac.ir

<sup>۳</sup> استاد دانشکده مدیریت دانشگاه ولی عصر رفسنجان (عج)، نویسنده مسئول، پست الکترونیک، Elahi@vru.ac.ir

<sup>۴</sup> استاد علم اطلاعات و دانش شناسی دانشگاه تربیت مدرس، پست الکترونیک، hasanzadeh@modares.ac.ir

<sup>۵</sup> استادیار دانشکده مدیریت، دانشگاه تربیت مدرس، پست الکترونیک، ashayan@modares.ac.ir

این پژوهش آسیب شناسی نظام تجاری‌سازی علم و فناوری در کشور است و نویسنده‌گان نیز با به کارگیری نگاشت نهادی و تحلیل ذی‌نفعان، مطالعه منابع خاکستری و مصاحبه با خبرگان به تحلیل و آسیب شناسی پرداخته‌اند. بر اساس نتایج حاصله، به لحاظ ساختاری و نهادی چالش‌ها و خلاصه‌های متعددی در نظام تجاری‌سازی علم و فناوری وجود دارد که به تناسب کارکردها و بازیگران مربوطه به تفصیل در این پژوهش ذکر شده است.

**کلید واژه:** تجاری‌سازی، علم و فناوری، نگاشت نهادی، ماتریس نهاد-کارکرد، آسیب‌شناسی نهادی

#### مقدمه

گرچه از تجاری‌سازی تعاریف متعددی ارائه شده است، اما در یک تعریف کلی، فرآیند انتقال دانش و فناوری از مراکز تحقیقاتی مانند مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری به صنایع موجود یا کسب و کارهای جدید است (Beyadar و همکاران<sup>۶</sup>، ۲۰۲۱). شواهد عینی زیادی وجود دارد که نشان می‌دهد شناسایی و تجاری‌سازی سرمایه‌های دانشگاهی، به اهدافی نهادی در نظام‌های دانشگاهی تبدیل شده است. به دلیل اهمیتِ کاربردی کردن نتایج پژوهش و ارزش‌آفرینی اقتصادی آنها، بسیاری از کشورها، تجاری‌سازی را در راس برنامه‌ها و سیاست‌های علمی خود قرار داده‌اند (کلاس و همکاران<sup>۷</sup>، ۲۰۱۸). یکی از دلایل اصلی توسعه سریع فناوری در کشورهای توسعه‌یافته، توجه به تجاری‌سازی تحقیقات پژوهشی و ایده‌های فناورانه است. بسیاری از تلاش‌ها در کشور با صرف هزینه‌های بسیار به توسعه علمی و شاید فناورانه منجر می‌شوند اما آنجا که باید به خلق ثروت بیانجامند با دشواری‌های زیادی روپرورد شده و متوقف می‌شوند (Shen<sup>۸</sup>، ۲۰۱۷). با توجه به آمار رسمی کانون پتنت ایران تنها ۵ تا ۷ درصد اختراعات فرایند

<sup>6</sup> Beyadar et al

<sup>7</sup> Clauss et al

<sup>8</sup> Shen

تجاری‌سازی را طی می‌کنند<sup>۹</sup>. تجاری‌سازی دانش شامل ابعاد حقوقی (هولگرسون و آبوئن<sup>۱۰</sup> ۲۰۱۹)، پیچیدگی‌های فنی (یانگ و ژانگ<sup>۱۱</sup> ۲۰۱۸)، محاسبات مالی و بازاریابی (بلینسکس و همکاران<sup>۱۲</sup> ۲۰۱۹) است، لذا میتوان آن را فعالیتی چند بُعدی دانست که کشف مؤلفه‌ها و ترسیم ارتباط بین آنها در فضای علم و فناوری از اهمیت بسزایی برخوردار است.

چرخه تبدیل ایده به ثروت، پیوسته و دارای مراحل مختلف است و بازیگران مختلفی در آن نقش ایفا می‌کنند که بدون تعامل با یکدیگر قادر به توسعه فناوری و تجاری‌سازی نخواهد بود. هریک از بازیگران مرکز بر مرحله خاصی هستند و وجه مشترک مستحکمی بین اهداف مؤلفه‌های مختلف در تجاری‌سازی مشاهده می‌شود به عنوان مثال، دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی مهد تولید دانش علمی، دفاتر انتقال فناوری مسئول ارزیابی پتانسیل تجاری‌سازی فناوری‌ها، پارک‌های علم و فناوری عهده‌دار ایجاد فضای اداری و دسترسی به منابع اصلی اداری هستند. همه بازیگران در تلاش برای حمایت از تجاری‌سازی فناوری و تقویت توسعه اقتصادی هستند که در صورت همکاری مؤلفه‌های مختلف، باعث ایجاد هم افزایی می‌شود (گود و همکاران<sup>۱۳</sup> ۲۰۱۹). بر خلاف رویکردهای تحلیل سنتی که فقط به ورودی‌ها (هزینه‌های تحقیقاتی) و خروجی‌ها (نظری مقالات علمی و پتنت‌ها) تمرکز دارند، در این پژوهش سعی شده است از منظر رویکرد سیستمی به مسئله پرداخته شود. منظور از نظام تجاری‌سازی، شبکه‌ای از نهادهای دولتی و خصوصی و روابط بین آنهاست که با هدف تسهیل تجاری‌سازی یا یکدیگر تعامل می‌کنند (گود و همکاران<sup>۱۴</sup> ۲۰۲۰). همکاری بین بازیگران همانند ارکستری است که در آن یک ملودي دنبال می‌شود و هر کس نقش خود را بازی می‌کند تا یک لحن شیرین و ملوديک را به نمایش بگذارد. هرچقدر که تعامل اجزای سیستم سریع و آسان‌تر

---

<https://plink.ir/z7g9U><sup>۱</sup>

<sup>10</sup> Holgersson & Aaboen

<sup>11</sup> Yang & Zhang

<sup>12</sup> Belitski et al

<sup>13</sup> Good et al

<sup>14</sup> Good et al

شود، عملکرد آن یعنی تجاری‌سازی و ارتقا نوآوری بهبود خواهد یافت. از این‌رو، بررسی علل ضعف در چرخه تبدیل داشت به محصول و بازار، اهمیت ترسیم نگاشت نهادی و آسیب‌شناسی را بیش از پیش آشکار می‌نماید.

مطالعه و آسیب‌شناسی نظام‌های نوآوری تاکنون عمدتاً با ۴ رویکرد مختلف انجام شده‌اند: مطالعات کلاسیک اولیه که نوعاً فاقد چارچوب تحلیلی مشترک‌اند، مطالعاتی که بر اساس کارکردهای نظام نوآوری صورت گرفته‌اند، مطالعاتی که برپایه نگاشت نهادی به معنای ارزیابی وجود و ارتباط نهادهای موثر بر نوآوری درون نظام انجام شده‌اند و سرانجام مطالعاتی که به تحلیل شکست نظام‌های نوآوری پرداخته‌اند (قاضی نوری و ریاحی ۱۳۹۲). نویسنده‌گان در پژوهش حاضر از رویکرد سوم، نگاشت نهادی، استفاده کرده‌اند.

مقالات و پژوهش‌های موجود به بررسی آسیب‌شناسی نظام تجاری‌سازی علم و فناوری به طور خاص با رویکرد نگاشت نهادی نپرداخته‌اند. برخی از پژوهش‌های انجام شده، صرفاً به ابعاد کلی موانع تجاری‌سازی نظری موانع سیاسی، فرهنگی، محیطی و ساختاری پرداخته (وثوق و بیرانوند، ۱۳۹۵، راعی‌دھقی، ۱۳۹۸)، پژوهش (الماسی فرد و همکاران<sup>۱۵</sup> ۲۰۲۱) به عدم شکل‌گیری شبکه بین سرمایه‌گذاران، صنعت و دانشگاهیان به عنوان مانع اصلی تجاری‌سازی اشاره کرده و در پژوهش (بیدارا ۲۰۲۱) موانع تجاری‌سازی را در دو دسته عوامل درونی و بیرونی شناسایی شده، اما خلایقی که در ادبیات مشاهده می‌شود این است با رویکرد سیستمی به بررسی بازیگران، کارکردهایشان، روابط بین نهادها و ساختار موجود بررسی نشده است. در پژوهش حاضر به منظور شفاف کردن روابط و تعاملات بین نهادها ابتدا نگاشت نهادی ترسیم می‌شود، سپس به آسیب‌شناسی نظام تجاری‌سازی علم و فناوری از منظر ساختار، شبکه و تعاملات نهادی پرداخته می‌شود. لازم به ذکر است، مرتبط بودن موضوع پژوهش با اولویت‌های پیش‌بینی شده در اسناد بالادستی نظام جمهوری اسلامی ایران و نیاز جامعه دانشگاهی، از ویژگی‌های برجسته این پژوهش است.

لذا پرسش اصلی پژوهش عبارت است از:

نگاشت نهادی نظام تجاری‌سازی علم و فناوری با توجه به کارکردهای آن چگونه است؟

<sup>15</sup> Almasifard et al

چه مشکلاتی در ساختار، روابط و تعاملات در بخش‌های مختلف نگاشت نهادی وجود دارد؟

### مروری بر مبانی نظری و پیشینه پژوهش

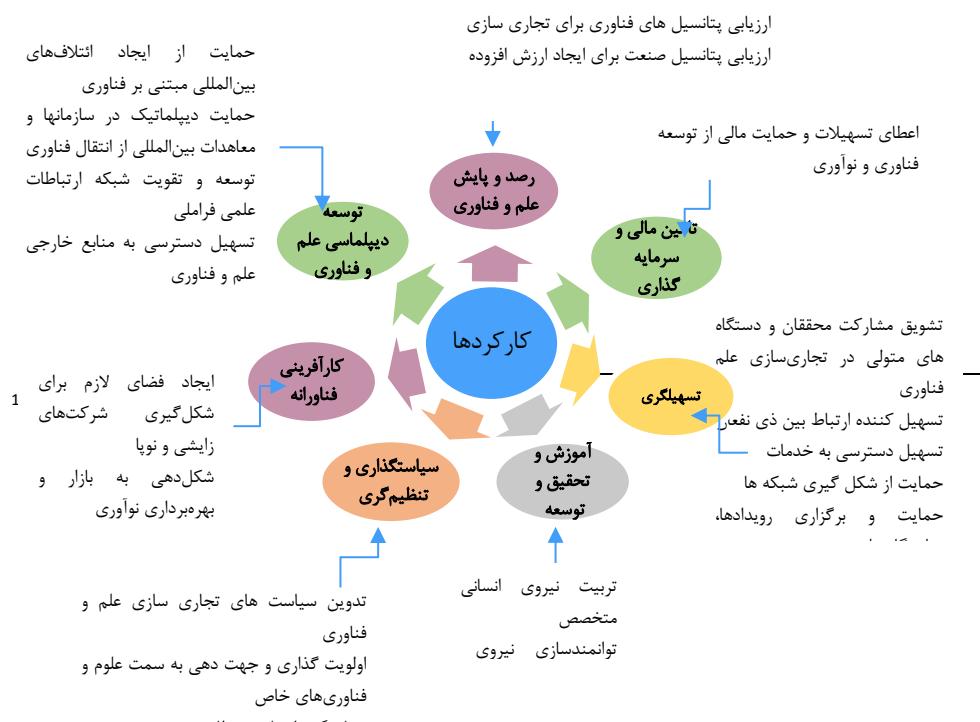
بیادر و همکاران (۲۰۲۱)، در پژوهشی به آسیب‌شناسی حوزه تجاری‌سازی پرداختند. یافته‌های پژوهش نشان داد که موانع تجاری‌سازی دستاوردهای دانشگاهی به دو دسته عوامل داخلی: محیط غیر رقابتی دانشگاهها، نگرش منفی نسبت به تجاری‌سازی خدمات آموزشی و پژوهشی، ناکارآمدی قوانین و مقررات دانشگاهی، فقدان نیروی انسانی متخصص، بروکراسی و انعطاف‌نپذیری سیستم دانشگاهی، ضعف قوانین حفاظت از مالکیت فکری و متکی بودن به بودجه دولتی، و عوامل خارجی: فقدان زیرساخت‌های علمی، فرهنگی، حقوقی، سیاسی و اقتصادی، نبود الگوی تجاری‌سازی بومی، بی‌اعتمادی متقابل بین دانشگاه و صنعت و عدم وجود شبکه‌های ارتباطی بین سرمایه‌گذاران، فعالان صنعت و دانشگاهیان تقسیم بندی می‌شوند (بیادران ۲۰۲۱). راعی‌دهقی (۱۳۹۸)، در پژوهشی تحت عنوان "شناسایی و رتبه بندی موانع تجاری‌سازی تحقیقات دانشگاهی" بر اساس ادبیات موضوع موانع را به سه دسته ساختاری-سازمانی، رفتاری-محتوایی، محیطی-زمینه‌ای تقسیم بندی کرده است. طبق نتایج به دست آمده از این پژوهش در میان این عوامل، موانع ساختاری-سازمانی دارای بیشترین اهمیت نسبت به موانع رفتاری-محتوایی و محیطی-زمینه‌ای را دارند (راعی‌دهقی، ۱۳۹۸).

وثوق و بیانوند (۱۳۹۵)، موانع و محدودیت‌های تجاری‌سازی دانش در دانشگاه‌ها را با تحلیل پژوهش‌های انجام شده در این حوزه مشخص کردند. پژوهشگران پس از مطالعه به این نتیجه رسیدند که مهم‌ترین محدودیت‌های تجاری‌سازی دانش در دانشگاه‌ها را در سه حوزه اصلی موانع فرهنگی، موانع ساختاری و موانع سیاسی-قانونی می‌توان دسته‌بندی کرد (وثوق و بیانوند، ۱۳۹۵).

مطالعه‌ای تحت عنوان « کارآفرینی دانشگاهی؛ ملزومات و محدودیت‌ها » مورد بررسی قرار گرفت. هدف این مطالعه، ارائه بینشی مناسب در مورد نیازها و محدودیت‌هایی بود که دانشگاهیان برای ورود به فعالیت‌های کارآفرینانه با آن روبه‌رو بودند. یافته‌های مطالعه حاکی از آن بود که اکثریت ملزومات و محدودیت‌های مربوط به دانشگاهیان به

عواملی همچون فقدان دانش، نیاز به شکل های متنوع مبادله، فقدان زمان، فقدان منابع انسانی و فقدان انگیزه، مرتبط می باشد (مولر و همکاران<sup>۱۶</sup>).<sup>۱۶</sup>

الماضی و همکاران (۲۰۲۱)، در مطالعه‌ای به آسیب شناسی تجاری سازی و کارآفرینی دانشگاهی با استفاده از رویکرد مدل سازی ساختاری-تفسیری پرداخته‌اند. نتایج پژوهش نشان میدهد در میان موضع تجاری سازی و توسعه کارآفرینی، انگیزه متفاوت فعالان صنعت و دانشگاه و عدم ارتباط و شبکه سازی بین سرمایه گذاران، فعالان صنعت و دانشگاهیان به عنوان عوامل اصلی مطالعه شناسایی شدند (الماضی فرد و همکاران ۲۰۲۱). حسابی و همکاران (۱۴۰۰)، در پژوهشی تحت عنوان "چارچوب تحلیلی تجاری سازی علم و فناوری با رویکرد فراترکیب: بررسی ابعاد تحلیل، بازیگران و کارکردها" بازیگران را در ۷ گروه نیروی انسانی متخصص، موسسات آموزش عالی و پژوهشی، نهادهای مالی، کارگزاران فناوری، نهادهای ارائه دهنده خدمات تخصصی، نهادهای ترویجی، نهادهای تنظیم گر و سیاست‌گذار و کارکردها در ۷ گروه، سیاست‌گذاری و تنظیم گری، کارآفرینی فناورانه، تأمین مالی و سرمایه‌گذاری، رصد و پایش علم و فناوری، تسهیلگری، تحقیق و توسعه و آموزش و توسعه دیپلماسی علم و فناوری و مصاديق آن شناسایی کرده اند که در شکل ۱ نشان داده شده است (حسابی و همکاران، ۱۴۰۰).



## شکل ۱. کارکردهای چارچوب تحلیل تجاری‌سازی علم و فناوری و مصادیق آن، منبع: حسابی و همکاران

(۱۴۰۰)

بنابراین مطالعه آسیب‌شناسانه تجاری‌سازی علم و فناوری با رویکرد نظاممند با خلا رو به رو است. به کارگیری رویکرد نظاممند منجر به تحلیل‌های عمیق و دقیق می‌شود و متعاقباً امکان تدوین سیاست‌ها و راهبردهای کارا و اثربخش را فراهم می‌کند. از آنجا که در حال حاضر نهادهای دولتی، خصوصی متعددی در حیطه تجاری‌سازی فعالیت می‌کنند، یکی از الزامات طراحی و استقرار نظام تجاری‌سازی، آسیب‌شناسی شبکه نهادها و روابط بین آنهاست. با توجه به اینکه در چارچوب حسابی و همکاران (۱۴۰۰) به ماهیت مولفه‌ها توجه شده، از جامعبت لازم برخوردار است و علاوه بر بازیگران دانشگاهی نظری پارک‌های علم و فناوری، مراکز انتقال فناوری به بررسی‌سایر بازیگران نیز پرداخته شده و همچنین در در اقدامی عملیاتی در بافت ایران اصلاح، تکمیل و اعتبارسنجی شده است، برای آسیب‌شناسی از این چارچوب استفاده شده است.

### روش‌شناسی

این پژوهش، به توصیف تعاملات بین نهادهای فعال در تجاری‌سازی علم و فناوری در زمان حال می‌پردازد و وضعیت فعلی را تشریح می‌کند. لذا از میان متدی‌های تاریخی توصیفی یا تجربی، این پژوهش از نوع توصیفی است. همچنین از میان انواع روش تحقیق توصیفی (پیمایشی، همبستگی، اقدام پژوهی یا بررسی موردنی)، از روش پیمایشی بهره می‌گیرد که با مسئله و اهداف پژوهش تناسب دارد. از میان انواع روش تحقیق پیمایشی (طولی، مقطعی و دلفی)،

در این پژوهش از روش مقطعي استفاده شده است که به بررسی پدیده یا موضوع (روابط بين نهادها) در يك مقطع زمانی خاص ميپردازد.

نگاشت نهادی با تمرکز بر بازيگران کليدي يك نظام، تعاملات آنها، به دنبال بررسی روابط کارکردي و قدرت هايی است که ميتوانند تصميمات مرتبط با يك سياست خاص را تحت تاثير قرار دهند(مک فاندن و همكاران ۲۰۱۰<sup>۱۷</sup>). بنابراین در اين مقاله از نگاشت نهادی برای دو منظور استفاده می‌شود: ۱. شناسایی نهادهایی (بازیگرانی) که کارکردهای شناسایی شده بر اساس مدل حسابی و همکاران (۱۴۰۰) را برعهده دارند. ۲. شناسایی خلاهای نهادی نظام تجاري سازی علم و فناوري. به عبارتی ديگر نگاشت نهادی در اين پژوهش نشان ميدهد که نهادهای فعالی نظام تجاري سازی علم و فناوري، کدام کارکردها را بر عهده دارند تا از اين طریق، کارکردهایی که دچار فقدان یا بر عکس، تورم نهادی هستند شناسایی شوند. بنابراین نگاشت نهادی و ماتریس نهاد-کارکرد بدین نحو تکمیل شد:

۱. شناسایی فهرست اولیه ذی نفعان هر حیطه مبتنی بر چارچوب تحلیلی تجاري سازی علم و فناوري حسابی و همکاران (۱۴۰۰) با استفاده از اطلاعات و مدارک موجود (اسنادی/ کتابخانه ای شامل جستجوی اینترنتی منابع علمی و پایگاه های داده)
۲. مصاحبه با شش نفر از خبرگان با هدف نهایی سازی فهرست ذی نفعان. سوالات به ترتیب عبارت بود از اینکه آیا ذی نفعان شناسایی شده از طریق مطالعه اسناد و مدارک موجود در این حیطه فعالیت دارند؟ و آیا ذی نفعان دیگری به جز موارد فعلی وجود دارند؟
۳. نهادهای مؤثر یا متولی تجاري سازی علم و فناوري کشور بر اساس کارکردهای مندرج در چارچوب حسابی و همکاران (۱۴۰۰) شناسایی می‌شود و مصاديق آن شناسایی و دسته‌بندی می‌شوند. در مرد کارکردهایی که بیش از یک نهاد وجود داشت، با جست و جوهای میدانی، نهادهایی (بازیگرانی) انتخاب شدند که دارای فعالیت و سابقه بیشتری بودند.

<sup>17</sup> McFadden et al

۴. با مطالعه گزارش‌ها، اساسنامه بازیگران و منابع خاکستری تلاش شد تا تعاملات موجود میان نهادهای مختلف با توجه به کارکردهای شناسایی شده در چارچوب، بررسی شوند.
۵. با توجه به اطلاعات گردآوری شده، ماتریس نهاد-کارکرد تهیه می‌شود.
۶. با استفاده از ماتریس نهاد-کارکرد و اطلاعات گردآوری شده نگاشت نهادی ترسیم می‌گردد.
۷. در این پژوهش برای انتخاب نمونه با توجه به هدف پژوهش از روش نمونه‌گیری هدفمند استفاده می‌شود. بر این اساس با هشت نفر از صاحب‌نظران این حوزه مصاحبه‌های عمیق و نیمه ساختاریافته ای انجام گردید. این افراد در سه بخش صنعت، دولت و دانشگاه مشغول به فعالیت هستند. در واقع خبرگان شامل اساتید دانشگاهی فعال در حوزه تجاری سازی که سابقه فعالیت کارپژوهشی دارند (۳نفر)، مدیران و مستولین دولتی (۲نفر)، و متخصصان فعال در حوزه تجاری سازی (۳نفر) می‌باشند که همگی آنها دارای مدرک دکتری و سابقه فعالیت بیش از ۵ سال در این زمینه هستند. گردآوری داده‌ها تا زمان اشیاع داده‌ها یعنی عدم حضور بعد جدید ادامه یافت. پس از پیاده‌سازی متن مصاحبه‌ها نکات مهم در هر بخش استخراج و تحلیل گردید.

### تجزیه و تحلیل و یافته‌های پژوهش

امروزه تجاری سازی دستاوردهای دانشگاهی از یک مزیت به یک ضرورت تبدیل گشته است و این در حالی است که دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی هنوز نتوانسته‌اند به نحو مؤثری یافته‌های علمی خود را به مرحله تجاری‌سازی برسانند. تعیین علت واقعی این مسئله، مستلزم انجام مطالعات بنادرین در رابطه با بازیگران این حوزه، روابط بین آنها و ساختار موجود، می‌باشد. به همین دلیل پس از نهایی‌سازی فهرست ذی‌نفعان و کشف تعاملات موجود میان نهادهای مختلف با توجه به کارکردها، ماتریس نهاد-کارکرد تشکیل شده است. در این ماتریس همانطور که از نامش پیداست دو عامل نهاد مختلف در تجاری سازی علم و فناوری و کارکردهای مندرج در چارچوب حسابی و همکاران (۱۴۰۰) کنار هم آمده‌اند که در جدول ۱ نشان داده شده است.

جدول ۱. ماتریس نهاد-کارکرد نظام تجاری سازی علم و فناوری در کشور

کارکرد	سیاستگذاری و تنظیم‌گری	کارآفرینی فناورانه	سرمایه‌گذاری و سرمایه‌گذاری	تأمین مالی و رصد و پایش علم و فناوری



آسیب شناسی سیستماتیک نظام تجاری‌سازی علم و فناوری در کشور/ ۱۱

کارکرد	سیاستگذاری و تنظیم‌گری	کارآفرینی فناورانه	تأمین مالی و سرمایه‌گذاری	رصد و پایش علم و فناوری
نهاد	بنیاد ملی بنیاد بحث و تحقیق بنیاد تحقیقات و تجارت بنیاد ارشاد و امور اسلامی بنیاد فناوری اسلامی بنیاد تبلیغاتی و تبلیغاتی اسلامی بنیاد تحقیقاتی و تبلیغاتی اسلامی	بنیاد تحقیقاتی و تبلیغاتی اسلامی بنیاد تحقیقاتی و تبلیغاتی اسلامی	بنیاد تحقیقاتی و تبلیغاتی اسلامی بنیاد تحقیقاتی و تبلیغاتی اسلامی	بنیاد تحقیقاتی و تبلیغاتی اسلامی بنیاد تحقیقاتی و تبلیغاتی اسلامی
گروه فناوری های تخصصی	*	*	*	*
وزارت صنعت، معدن و تجارت	*	*	*	*
مرکز توسعه فناوری و صنایع پیشرفته	*	*	*	*
شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از تحقیقات و توسعه صنایع پیشرفته	*	*	*	*
تعاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری	*	*	*	*
مرکز موسسات و شرکت های دانش بنیان	*	*	*	*
صندوق حمایت از پژوهشگران و فناوران	*	*	*	*
تعاونت نوآوری و تجاری سازی فناوری	*	*	*	*
مرکز تعاملات بین المللی علم و فناوری	*	*	*	*
انجمنها و کمیته های علمی و تخصصی داخلی و بین المللی	*	*	*	*
پارکهای علم و فناوری و کارخانه نوآوری	*	*	*	*
شتادهنده ها و مراکز رشد	*	*	*	*
کارگزاران تبادل فناوری	*	*	*	*
موسسات کوچینگ و منورشیب	*	*	*	*
سازمان های ارائه دهنده خدمات مشاوره مدیریتی و سیاست گذاری، حقوقی، مالکیت فکری، بازاریابی، تجاری سازی و ...	*	*	*	*
مرکز مطالعات و همکاری های علمی و بین المللی	*	*	*	*
بانکها و مؤسسات حمایت کننده مالی	*	*	*	*
صندوق کارآفرینی امید	*	*	*	*

کارکرد					
نهاد					
صدوق نوآوری و شکوفایی، صدوق های پژوهش و فناوری	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی
سازمان کمک های فنی و اقتصادی	امیدواری و تقدیر از این انجمن				
اتاق های بازرگانی	همه گروه های این انجمن				
موسسه های انتقال دانش و فناوری	نمایندگان این انجمن				

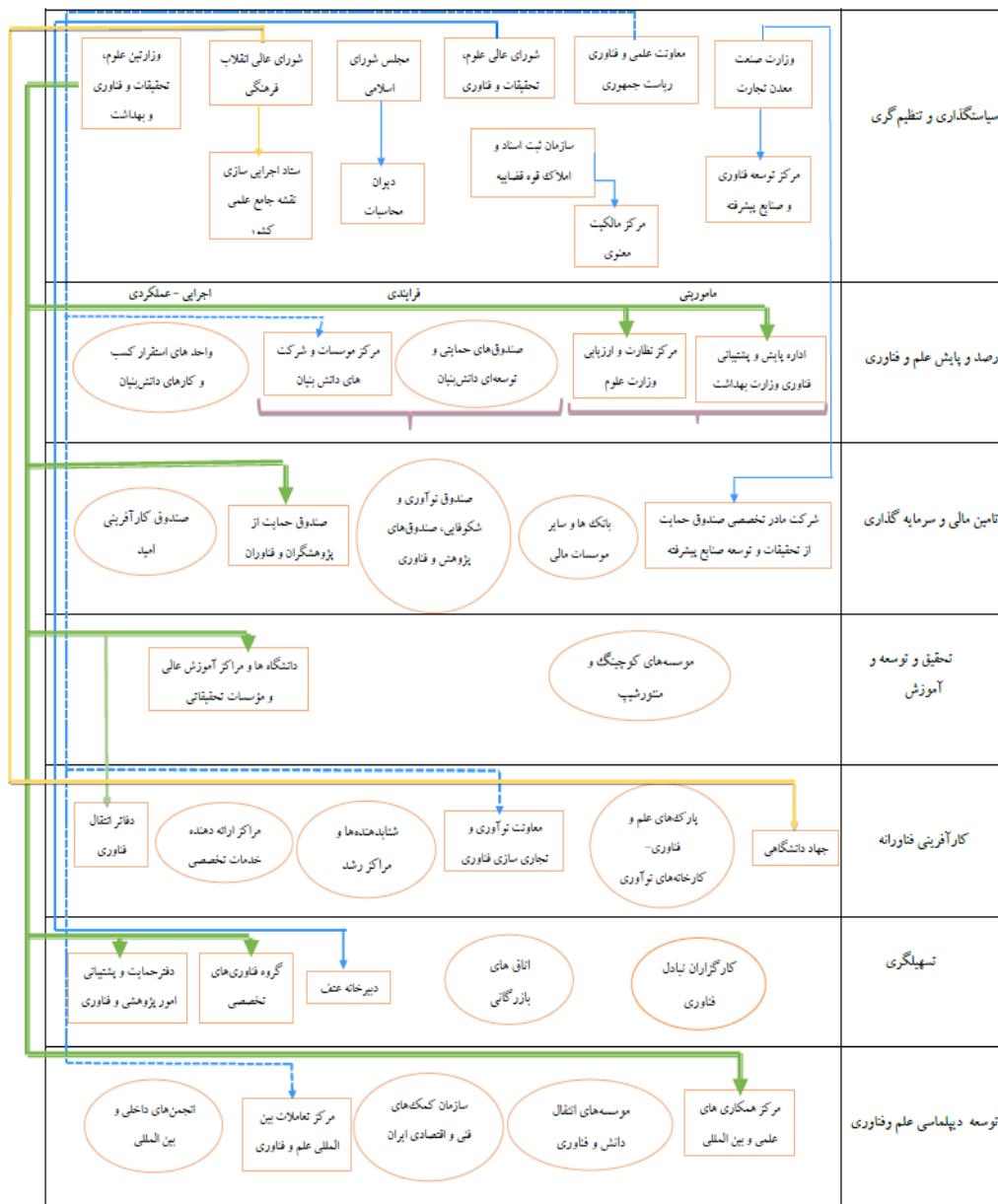
کارکرد					
نهاد					
شورای عالی انقلاب فرهنگی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	تزریق معتبر کردن معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی
تسهیلگری	اعلام فعالیت های ترویجی و فوجی تحقيق و توسعه کارآفرینانه	اعلام فعالیت های ترویجی و فوجی تحقيق و توسعه کارآفرینانه	اعلام فعالیت های ترویجی و فوجی تحقيق و توسعه کارآفرینانه	اعلام فعالیت های ترویجی و فوجی تحقيق و توسعه کارآفرینانه	اعلام فعالیت های ترویجی و فوجی تحقيق و توسعه کارآفرینانه
توسعه دپلماسی علم و فناوری	تربیت نیروی انسانی توسعه دپلماسی علم و فناوری				
توسعه دپلماسی علم و فناوری	حیات از اینجا تزریق معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	حیات از اینجا تزریق معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	حیات از اینجا تزریق معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	حیات از اینجا تزریق معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی	حیات از اینجا تزریق معتبر کردن بسیاری از مقالات علمی



تکمیل و توسعه مفهومی										کارکرد		نهاد	
توسعه دپلماسی علم و فناوری										آموزش و تحقیق و توسعه		تسهیلگری	
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از تحقیقات و توسعه صنایع پیشرفته
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	مرکز موسسات و شرکت های دانش نیان
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	صندوق حمایت از پژوهشگران و فناوران
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	معاونت نوآوری و تجاری سازی فناوری
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	مرکز تعاملات بین المللی علم و فناوری
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	انجمنها و کمیته های علمی و تخصصی داخلی و بین المللی
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	پارکهای علم و فناوری و کارخانه نوآوری
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	شبادهندۀ ها و مراکز رشد
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	کارگزاران تبادل فناوری
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	موسسات کوچینگ و منتورشیپ
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	سازمان های ارائه دهنده خدمات مشاوره مدیریتی و

										سیاست گذاری، حقوقی، مالکیت فکری، بازاریابی، تجاری سازی و ...
*	*	*	*	*			*	*		مرکز مطالعات و همکاری‌های علمی و بین‌المللی
										بانکها و مؤسسات حمایت کننده مالی
			*				*			صندوق کارآفرینی امید
					*			*		صندوق نوآوری و شکوفایی، صندوق‌های پژوهش و فناوری
*	*	*								سازمان کمک‌های فنی و اقتصادی
						*	*	*		اتاق‌های بازرگانی
*	*	*								موسسه‌های انتقال دانش و فناوری

سپس با استفاده از ماتریس نهاد-کارکرد و اطلاعات گردآوری شده نگاشت نهادی نظام تجاری‌سازی علم و فناوری ترسیم می‌گردد. در مورد کارکردهایی که بیش از یک نهاد وجود داشت، با جست و جوهای میدانی، نهادهایی (بازیگرانی) انتخاب شدند که دارای فعالیت و سابقه بیشتری بودند. نهادهایی که ارتباط کاملی با سایر بازیگران نظام ندارند به شکل بیضی نشان داده شده است. در نگاشت نهادی طراحی شده در سطوح مختلف باید به کارکردهای نظام تجاری‌سازی علم و فناوری دقت کرد، لیکن تفاوت در کنشگرانی خواهد بود که در درون هر کدام از این سطوح فعالیت می‌کنند. در شکل ۲ بازیگران اصلی تجاری‌سازی علم و فناوری و کارکردهایشان و نحوه ارتباط نهادها با یکدیگر و کارکردهایشان نشان داده شده است.



شکل ۲- بازیگران اصلی تجاری سازی علم و فناوری و کارکردهایشان و نحوه ارتباط نهادها با یکدیگر

## آسیب شناسی وضعیت موجود

شناسایی بازیگران و کارکرد آنها و ترسیم نگاشت نهادی، پس زمینه‌ای برای درک بهتر رابطه بین تحقیق و توسعه دانشگاهی و نوآوری فراهم می‌سازد که به نوبه خود، منجر به درک رابطه بین علم و فناوری و رشد اقتصادی می‌شود. گرچه هر یک از بازیگران نظام تجاری‌سازی علم و فناوری در کشور، وضعیت ساختاری و نهادی خاص خود را دارند اما با چالش‌ها و موضوعات مشترکی نیز مواجه‌اند که در ادامه مبسوط شرح داده شده است.

### ۱- چالش‌های نهادی در حوزه سیاستگذاری و تنظیم گری

#### ۱-۱. وجود نهادهای موازی

وجود نهادهای موازی با کارکردها و وظایف مشابه یکی از مهمترین اشکالاتی است که به طور کلی در نظام نوآوری کشور وجود دارد و به همین ترتیب اثرات خود را در تجاری‌سازی علم و فناوری نیز نشان می‌دهد. همانطور که در نگاشت نهادی پیداست و اکثر خبرگان نیز به این موضوع اشاره داشته‌اند، یکی از مهم‌ترین نقاط ابهامی که در این زمینه وجود دارد، نقش و جایگاه معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری و شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری است. بر اساس شرح وظایف وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، حمایت از تجاری‌سازی و ایجاد شرکت‌های دانش‌بنیان یکی از وظایف شورای عالی عتف است. از طرفی حوزه فناوری و نوآوری یکی از مهم‌ترین و اصلی‌ترین حوزه فعالیت معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری نیز هست و بیشترین حجم فعالیت‌های این معاونت را به خود اختصاص می‌دهد. هر دو سازمان خود را متولی اجرای قانون حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان می‌دانند و هیچگاه به صورت شفاف، تمایز وظایف مشخص نشده است.

#### ۱-۲. تعدد نهادهای ناظر و تنظیم گر

نهادهای مختلف هر کدام از یک منظر خاص به سیاستگذاری، ارزیابی و نظارت بر فرایند تجاری‌سازی مبادراند. گاه لازم است برای طی یک مرحله یا راه اندازی یک کسب و کار دانش‌بنیان، مجوزهای متعدد از نهادهای متولی اخذ شود و حتی به بسیاری از نهادهای دولتی یا حکومتی که به طور مستقیم در امر تجاری‌سازی محصولات دانش‌بنیان و کارهای این حوزه نقشی ندارند پاسخگویی صورت پذیرد. بسیاری از فعالان کسب و کارهای نوپا و دانش‌بنیان معتقدند تعدد نهادهای ناظر و صرف زمان بسیار برای پاسخگویی، آنها را دچار سردرگمی نموده و

از فعالیت اصلی خود که خلاقیت و تبدیل ایده به محصول و رساندن آن به بازار است دور ساخته است (علیزاده و خردمندی، ۱۳۹۸).

### ۳-۱. بروکراسی‌های اداری

یکی از مشکلات تجاری سازی ایده‌های نوآورانه و فناورانه، بروکراسی اداری است که یکی از دلایل آن نیز می‌تواند تعدد نهادهای ناظر و تنظیم‌گر باشد. خبرگان بیان داشته‌اند، این قابلیت وجود دارد حدود ۴۰ درصد از ایده‌های مبتنی بر دانش، در کشور ما تجاری شوند، تنها ۱۵ تا ۲۰ درصد ورودی مراکر رشد فناوری به محصولات تجاری تبدیل می‌شوند آنها معتقدند فاصله ایجاد شده به دلیل بروکراسی اداری و فرایند اخذ مجوزهاست.

### ۴-۱. نقش کم‌رنگ سازمان ملی استاندارد در تنظیم‌گری نظام تجاری‌سازی علم و فناوری

در بسیاری از موارد، ارتقاء استانداردهای ملی یا تدوین استانداردهای جدید یکی از راههایی است که برای گشودن بازار به سمت فناوری‌های جدید اجتناب‌ناپذیر است. استانداردهای اجباری یا تشوهیقی، شرکت‌های صنعتی را به استفاده از فناوری‌های جدید سوق می‌دهد. اما سازمان ملی استاندارد در این زمینه فعال عمل نکرده و حضور کم‌رنگی در تنظیم مقررات، کیفیت و استاندارد محصولاتی که فناوری می‌تواند در بهبود آنها مؤثر باشد داشته است (اسدی‌فرد و همکاران، ۱۳۹۷).

### ۵-۱. اختلاف نظر در محل استقرار نهاد ممیزی و ثبت اختراعات

حمایت و صیانت از دارایی‌های فکری مخترعان و مبتکران نقش بسزایی در ترویج علم و فناوری داشته و از پیش‌نیازهای مهم تجاری‌سازی ایده‌ها و طرحهای کاربردی محسوب می‌شود. حمایت از اجرای حقوق دارایی‌های فکری در کشور ما در حوزه اختیارات دستگاه‌های قضایی است (سازمان ثبت اسناد کشور-مرکز مالکیت معنوی) اما قسمت عمده مدیریت مالکیت صنعتی از قبیل سیاستگذاری، برنامه‌ریزی و نظارت و کمک به بهره‌برداری از اختراعات متولی مشخصی نداشته لذا اجرای این حقوق را با چالش جدی مواجه ساخته است. از طرفی، فقدان دید تخصصی در ثبت اختراعات و ضعف در ممیزی اظهارنامه‌های اختراعات نیز باعث شده است کیفیت تعداد زیادی از اختراعات ثبت شده مناسب نباشد و در نتیجه تجاری‌سازی محقق نشود. در قوانین بالادستی کشور همچون نقشه جامع علمی، ثبت و

اعتبار سنجی مالکیت فکری در حوزه علم و فناوری به قوه مجریه واکذار شده است (خردمندیا و براتی، ۱۳۹۱؛ براتی، ۱۳۹۳). هر چند برخی خبرگان که به این امر اشاره کردند، معتقدند باید سازمانی ملی و فرابخشی با ویژگی‌هایی از قبیل قدرت سیاستگذاری و برنامه‌ریزی، ارتباط مستقیم با بخش صنعت، تجارت و فناوری و مجهر به نیروی متخصص در حوزه ارزیابی و ممیزی اظهارنامه‌های اختراع تشکیل شود. اختلاف نظر در محل استقرار نهاد ممیزی و ثبت اختراع که طولانی شدن روند بازنگری قانون ثبت اختراعات، علائم تجاری و طرح‌های صنعتی مصوب ۱۳۸۶ نیز بر آن تأثیر گذاشته منجر به عدم استقرار کامل و صحیح نظام حمایت از حقوق مالکیت فکری در کشور شده است.

## ۲. چالش‌های نهادی در حوزه پایش علم و فناوری

### ۱-۲. اقدامات جزیره‌ای و پراکنده نهادها در اخذ نیازمندی‌های صنعت و توانایی‌های دانش‌بنیان

در زمینه دریافت و ثبت طرح‌های پژوهشی پژوهشگران و همچنین نیازمندی‌های صنعت به منظور کمک به برقراری اتصال بین این دو گروه، نهادهای مختلف در حال فعالیت هستند. به عنوان مثال بر اساس بند "ت" ماده ۶۴ قانون برنامه ششم توسعه و با هدف شناسایی و به‌کارگیری و تجاری‌سازی دستاوردهای حاصل از پژوهش و توسعه، فهرست طرح‌های پژوهشی و فناوری و پایاننامه‌ها و رساله‌های خود را در سامانه «سمات» ثبت کنند. سازمان و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری موظفند ظرف مدت یکسال از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، ساز و کار اجرائی مورد نیاز را تهیه کنند و به تصویب هیأت وزیران برسانند.<sup>۱۰</sup> در این راستا سامانه سمات را اندازی شده که اقدام به ثبت طرح‌های پژوهشی می‌نماید. در همین حال، شورای عالی عتف با راه اندازی سامانه اجرایی تقاضا و عرضه پژوهش و فناوری (ساتع)<sup>۱۱</sup> پیرو اجرای بند (ح) تبصره ۹ قانون بودجه ۱۳۹۹ اقدام به دریافت نیازمندی‌های صنعت و دریافت پروژه‌های پیشنهادی از شرکت‌های دانش‌بنیان و مراکز پژوهشی یا محققان نموده است. همچنین در قالب سامانه تأمین اعتبار پژوهشی (ستاپ)<sup>۱۲</sup>، نیازمندی‌های پژوهشی دستگاه‌های اجرایی، شرکت‌ها و مؤسسات را ثبت و از سوی دیگر پروژه‌های پیشنهادی دانشگاه‌ها و پژوهشگران و فناوران مراکز پژوهش و فناوری در راستای اولویت‌های ثبت شده را از این طریق بارگذاری و در اختیار متقاضی قرار می‌دهد. پژوهشگاه علوم و فناوری اطلاعات ایران (ایراندак) در

. <http://sate.atf.gov.ir/><sup>۱۳</sup>

مجموعه وزارت عتّف نیز اقدام به راهاندازی سامانه عرضه و تقاضای پژوهش (ساعت)<sup>\*</sup>نموده است که اطلاعات مربوط به نیازمندی‌های صنعت و توانمندی پژوهشگران را ثبت می‌نماید. علاوه بر این برخی دستگاه‌های اجرایی نیز متناسب با حوزه‌های فعالیت خود اقدام به راهاندازی سامانه‌هایی کرده‌اند که نیازمندی‌های فناورانه خود را جهت دریافت پروژه‌های پیشنهادی ثبت می‌کنند. با توجه به اینکه نحوه ارتباط و اشتراک این سامانه‌ها و میزان همپوشانی فعالیت آنها مشخص نیست و نهاد مشخصی نیز متولی تجمعی این اطلاعات نمی‌باشد، خبرگان پیشنهاد میدهند، همانطور که جمع آوری پایان نامه و رساله دانشجویان بر عهده پژوهشگاه علوم و فناوری اطلاعات است و نهاد دیگری در این مورد ورود پیدا نمی‌کند، مصوبه و یا قانونی تدوین شود تا این سامانه‌ها نیز در یک درگاه واحد تجمعی شود و بر عهده ای نهاد مجری قرار گیرد.

## ۲-۲. نبود نهاد مشخص برای تجمعی اطلاعات و ارائه آمار مرتبط با پایش علم و فناوری

وجود آمار و اطلاعات شفاف، منسجم، بهروز و قابل اعتماد از پایش وضعیت علم و فناوری کشور بر اساس شاخص‌های معین و همچنین خروجی‌های آن که بیانگر میزان تولید، درآمد و صادرات محصولات دانش‌بنیان باشد، نقش بسیار مهمی در هدایت و توسعه فرایند تجاری‌سازی علم و فناوری خواهد داشت. با مطالعه اسناد و گزارش‌ها پژوهشگران به این نتیجه رسیدند، در حال حاضر نهاد مشخصی که بتواند با تجمعی اطلاعات از نهادهای متولی یا فعال در پایش علم و فناوری کشور، آمار یکپارچه‌ای در این زمینه ارائه کند وجود ندارد. البته شورای عالی عتّف، پیرو تکلیف قانونی مبنی بر ارائه گزارش عملکرد قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان، اقدام به جمع آوری اطلاعات از دستگاه‌های ذی‌ربط نموده و منتشر می‌کند اما این آمار تنها معطوف به شرکت‌ها است و پایش علم و فناوری در همه نهادها و حوزه‌ها را پوشش نمی‌دهد. از طرفی، بررسی گزارش‌های عملکرد قانون دانش‌بنیان نیز نشان می‌دهد تعداد قابل توجهی از پرسشنهایی که در قالب پرسشنامه از طرف دبیرخانه شورا به سازمان‌های متبع جهت دریافت اطلاعات فرستاده می‌شوند بعضی‌پاسخ می‌مانند (گزارش عملکرد اجرای قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی اختراعات و نوآوری‌ها، ۱۳۹۸). از این‌رو برخی آمارها بسیار کلی هستند و مسائلی

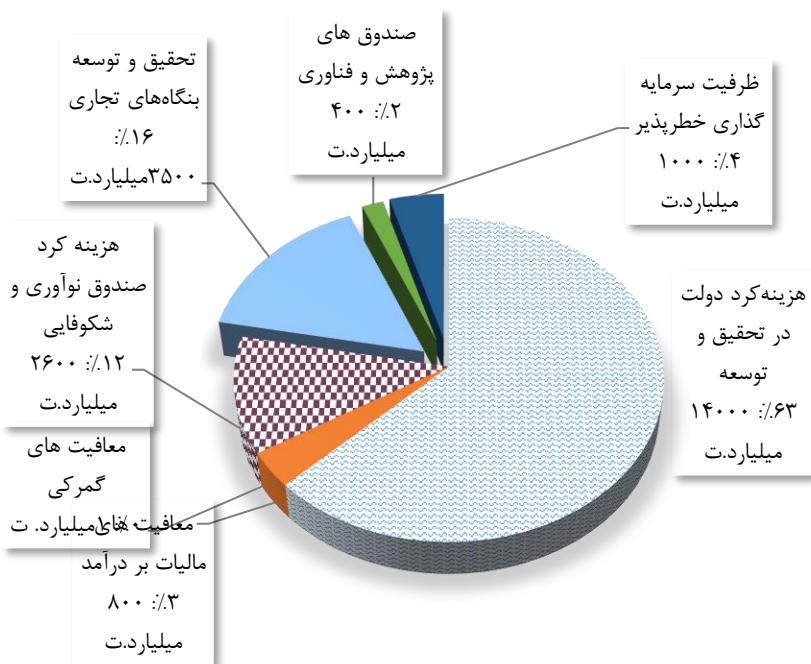
از قبیل تولید محصولات دانش‌بنیان به تفکیک نوع ثبت شرکت‌ها و حوزه‌های فناوری، تفکیک درآمدهای شرکت‌ها در رابطه با محصولات و خدمات دانش‌بنیان و غیر دانش‌بنیان از یکدیگر، صادرات، میزان اثر بخشی حمایت‌های صورت گرفته و از این دست اطلاعات در دسترس نیست و دسترسی به آن‌ها گاهی نیازمند مکاتبه با چند نهاد مختلف می‌باشد.

### ۳. چالش‌های نهادی در حوزه تأمین مالی و سرمایه‌گذاری

#### ۱-۳. تکیه بر دولت و صندوق نوآوری و شکوفایی برای تأمین مالی تجاری‌سازی

هرچند تخمین دقیق هزینه‌های اقتصادی (اعم از هزینه‌های آشکار و ضمنی) تولید محصولات دانش‌بنیان در کشور امکان‌پذیر نیست، اما شناسایی و بررسی برخی هزینه‌های آشکار نشان می‌دهد بخش عمده‌ای از هزینه توسعه فعالیت‌های دانش‌بنیان و تجاری‌سازی محصولات بر دوش دولت است.

برآورده از هزینه‌ها بر اساس قانون بودجه ۱۳۹۸ و گزارش عملکرد منتشر شده توسط شورای عالی عتف در مورد قانون حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان در شکل ۳ آمده است. هزینه‌کرد دولت در تحقیق و توسعه و پژوهش و فناوری (شامل اعتبارات برنامه‌ای به ازای دستگاه‌های مختلف) در آن سال حدود ۱۴۰۰۰ میلیارد تومان پیش‌بینی شده است که ممکن است تمامی آن نیز تخصیص پیدا نکرده باشد. در عین حال آمار سازمان امور مالیاتی و گمرک نیز حاکی از آن است شرکت‌های دانش‌بنیان مشمول حدود ۱ میلیارد تومان معافیت‌های گمرکی و ۸۰۰ میلیارد تومان معافیت‌های مالیاتی شده‌اند. سرمایه صندوق نوآوری و شکوفایی نیز که از منابع صندوق توسعه ملی تأمین شده است کمی بیش از ۲۶۰۰ میلیارد تومان می‌باشد و این صندوق، متولی اصلی حمایت از تجاری‌سازی فناوری در کشور شناخته می‌شود و سطح انتظارات بالایی از آن وجود دارد.



شکل ۳. تخمین هزینه های آشکار توسعه فعالیت های دانش بنیان در کشور در سال ۹۸

در تایید بررسی گزارشها و آمارها، خبرگان نیز بیان داشته اند، سهم بخش کسب و کار در تأمین هزینه های تحقیق و توسعه و نیز در سرمایه گذاری های تجاری سازی اندک بوده و موفقیت ضعیف دولت برای تشویق و ایجاد انگیزه در بخش خصوصی برای ورود به این عرصه و تسهیل راه اندازی و توسعه کسب و کارها، بار تأمین مالی منابع تجاری سازی را برای دولت سنگین تر و فرایند تجاری سازی محصولات دانش بنیان را کنترل کرده است. آمار رسمی هزینه های تحقیق و توسعه نهادهای مختلف اعم از دولت، آموزش عالی، مؤسسات غیر انتفاعی و بنگاه های تجاری وفق قانون توسط

مرکز ملی آمار منتشر می‌شود. گزارش منتشر شده مرکز آمار در زمینه هزینه‌های تحقیق و توسعه سال ۱۳۹۶، سهم بنگاه‌های تجاری را ۲۳ درصد از سهم کل هزینه‌های تحقیق و توسعه در آن سال و کمی بیش از ۳۰۰۰ میلیارد تومان برآورد کرده است (مرکز آمار ایران، ۱۳۹۷). شورای عالی عتف نیز در گزارشی سهم مشارکت بخش خصوصی در تحقیق و توسعه را طی سالهای ۱۳۹۳ تا ۱۳۹۵ بین ۲۹ تا ۳۵ درصد از کل هزینه‌های تحقیق و توسعه در کشور برآورد کرده که به تدریج با افت مواجه بوده است (شورای عالی عتف، ۱۳۹۸). با فرض اینکه به طور میانگین سهم کل (بخش دولتی و کسب و کار) هزینه تحقیق و توسعه به تولید ناخالص داخلی<sup>۲۱</sup> در کشور حداقل ۰.۵ درصد باشد، با در نظر گرفتن سهم متوسط ۲۵ درصدی برای مشارکت بخش خصوصی در هزینه‌های تحقیق و توسعه سال ۱۳۹۸، مقدار آن نیز حدود ۳۵۰۰ میلیارد تومان خواهد بود و به نظر می‌رسد با توجه به آمار رسمی ارائه شده در سال‌های پیش توسط مراجع یاد شده، دور از واقعیت نباشد.

## ۲-۳. سهم ناچیز نهادهای خصوصی و سرمایه‌گذاری خطر پذیر در تأمین مالی تجاری‌سازی علم و فناوری در کشور

تصویر جامعی از میزان فعالیت نهادهای خصوصی تأمین مالی تجاری‌سازی فناوری در کشور وجود ندارد. در کنار صندوق نوآوری و شکوفایی به عنوان یک صندوق عمومی غیر انتفاعی که سرمایه اولیه آن توسط صندوق توسعه ملی تأمین شده است، ۴۷ صندوق پژوهش و فناوری غیر دولتی وجود دارند که سرمایه ثبتی آن‌ها تقریباً نزدیک به ۴۰۰ میلیارد تومان است (صندوق نوآوری و شکوفایی، ۱۳۹۹). صندوق نوآوری و شکوفایی موظف است حداقل ۵ درصد سرمایه خود را از طریق صندوق‌های پژوهش و فناوری غیردولتی و جهت مشارکت در سرمایه‌گذاری خطرپذیر هزینه نماید که در سال ۱۳۹۸ مبلغی نزدیک به ۴۶۰ میلیارد تومان به ۲۲ صندوق پرداخت شده است. در گزارش اخیر معاونت علمی و فناوری به کمیسیون آموزش و تحقیقات مجلس شورای اسلامی مبلغ سرمایه‌گذاری خطرپذیر شرکتی در بورس حدود ۱۰۰۰ میلیارد تومان عنوان شد. با این حال، سهم نهادهایی با سرمایه‌گذاری خطر پذیر و سایر نهادهای تأمین مالی همچون فرشتگان کسب و کار یا نهادهای تأمین مالی جمعی در کشور مانع از این نسبت به بار نزدیک به ۷۰ درصدی

<sup>21</sup> R&D/GDP

که دولت در مجموع و از طرق مختلف (مالیات، گمرک، هزینه کرد مستقیم در تحقیق و توسعه و تأمین سرمایه اولیه از صندوق توسعه ملی) متحمل می شود بسیار ناچیز است. دسترسی و تکیه بر منابع دولتی با نرخ بهره کم، نبود فرهنگ مشارکت و چشم انداز واقع بینانه از طرح و ایده ها و نیز عدم آشنایی با نهادهای مالی باعث شده است کارآفرینان و صاحبان ایده تمایلی به مشارکت در سرمایه گذاری خطرپذیر نشان ندهند. از سویی دیگر زیرساخت های نهادی از جنس حقوقی و قانونی برای توسعه نهادهایی با نقش سرمایه گذاران خطرپذیر شکل نگرفته است. به عنوان مثال، در قانون تجارت به شکل کنونی امکان تأسیس شرکت با عمر محدود وجود ندارد و اگر شرکت های سرمایه گذاری خطرپذیر به صورت شرکت سهامی (حتی به شکل مختلط سهامی) تأسیس شوند، با مشکلات زیادی برای خروج به شکل های مرسوم نظیر تسویه، ادغام و اکتساب، یا حتی ورشکستگی و انتقال و نقد کردن سهام مواجه خواهند شد و قانون تجارت، چابکی مورد نیاز در سرمایه گذاری خطرپذیر را فراهم نمی کند. نظام مالیاتی که در دنیا یکی از حامیان اصلی توسعه سرمایه گذاری خطرپذیر به واسطه ارائه معافیت های مالیاتی در سرمایه گذاری های این نوع مؤسسات است نیز در ایران وجود ندارد (ابوجعفری و کعنانی، ۱۳۹۵). این مسائل سبب شده است صندوق های سرمایه گذاری خطرپذیر به رغم شکل گیری نتوانند تا کنون نقش خود را به عنوان یکی از عوامل مهم و کلیدی در تجاری سازی و توسعه فعالیت های دانش بنیان ثابت نمایند که خبرگان نیز این امر را به عنوان یکی از موانع مهم تجاری سازی یادآور شده اند. تأمین شرایط اخذ تسهیلات از بانک ها و مؤسسات مالی از قبیل میزان مشخص سپرده گذاری، ویژه گذاری و باز پرداخت وامها برای شرکت های دانش بنیان به ویژه نوپا بسیار سخت است و این روش تأمین مالی نیز برای بخش زیادی از کسب و کارهای فناور مؤثر واقع نشده است.

#### ۴. چالش های نهادی در حوزه تحقیق و توسعه و آموزش

##### ۴-۱. عدم تمرکز نهادهای تحقیق و توسعه بر فعالیت های پیش از تجاری سازی

علاوه بر اینکه میزان تخصیص و نحوه هزینه کرد اعتبارات پژوهشی ذیل ردیف های اعتباری دانشگاه ها و مؤسسات پژوهشی در قوانین بودجه شفاف نیست، انجام تحقیقات پایه ای در کنار تحقیقات کاربردی که می تواند مقدمه ای برای ارزش آفرینی تجاری باشد به اندازه کافی مورد توجه قرار نمی گیرد. ضعف نهادهای متولی در پرداخت به این برنامه

باعث می‌شود فشار دانشگاهیان و شرکت‌های دانش‌بنیانی که فعالیت آنها پیش از مرحله تجاری‌سازی است به نهادهای تأمین مالی تجاری‌سازی وارد شود.

#### ۴. عدم حضور مؤثر نهادهایی با آموزش‌های تخصصی برای درک درست از مفهوم تجاری‌سازی و الزامات حقوقی و مدیریتی آن

مصاحبه شوندگان بیان داشتند، کمبود مهارت‌های فنی، مالی و مدیریتی و ضعف در تیمسازی و شبکه‌سازی برای تجاری‌سازی و بازاریابی از نمونه چالش‌های شرکت‌های فناوری محور نوپا در مسیر تجاری‌سازی محصولات خود است. علاوه بر این محققان دانشگاهی ممکن است با چارچوب‌ها و قوانین مرتبط با حقوق مالکیت فکری و ثبت اختراعات و مسائلی از این قبیل آشنا نباشند. از اینرو ارائه خدمات آموزشی و مهارت‌های کارآفرینی به پژوهشگران در قالب دوره‌های دانشگاهی یا تخصصی-علمی توسط نهادهای مستقل یا شبکه‌سازی نهادهای موجود (دانشگاه‌ها، مراکز کوچینگ، مراکز ارائه دهنده خدمات تخصصی و سایرین) احساس می‌شود.

#### ۵. چالش‌های نهادی در حوزه کارآفرینی فناورانه

##### ۱-۵. فعال نبودن واحدهای تحقیق و توسعه در شرکت‌های صنعتی

یکی از مهمترین الزامات تجاری‌سازی علم و فناوری، ایجاد ارتباط موفق بین صنعت و بخش تولید کننده و توسعه‌دهنده دانش و فناوری است. هر چند تلاش می‌شود از طریق ارتباط دانشگاه با صنعت یا ظرفیت شرکت‌های دانش‌بنیان در جهت پر کردن این خلاء گام‌هایی برداشته شود اما صاحب نظران معتقدند، توجه به تقویت واحدهای تحقیق و توسعه در شرکت‌های صنعتی و ایجاد انگیزه برای هزینه کرد شرکت‌ها در این بخش کمتر صورت گرفته است. واحدهای تحقیق و توسعه اغلب شرکت‌های صنعتی، فعالیت‌های محدود و غیر موثری دارند و وظیفه آنها تا سطح یک مرکز کنترل کیفیت تنزل یافته است.

##### ۲-۵. فعال و پویا نبودن نهاد ارتباط دانشگاه و صنعت

ضعف ارتباط بین دانشگاه و بخش صنعتی که تمامی خبرگان به آن اشاره داشته‌اند، باعث شده است اغلب پژوهش‌های تعریف شده و انجام شده در دانشگاه ارتباطی با نیازهای صنعت نداشته و حتی در صورت مرتبط بودن نیز کاربردی نباشند. عدم همزنی و امکان تعامل به مسائلی از قبیل ساختار و اهداف متفاوت دانشگاه و صنعت، آشنایی ناکافی

پژوهشگران با مسائل حقوقی جهت عقد قرارداد و تضمین لازم به صنعت برای انجام موفق پروژه و حتی تفاوت نگاه در بخش صنعت و دانشگاه که یکی به دنبال حل مسئله در زمان کوتاه و سود و دیگری به دنبال گسترش مرزهای دانش و حصول نتیجه در طولانی مدت هستند بر می‌گردد و سیاست‌های دولت برای تقویت این ارتباط معطوف به تأسیس شرکت‌های دانش‌بنیان و توسعه مراکز رشد و انکوپاتورها است که تا حدی موفق بوده است اما ارتباط مستقیم دانشگاه با صنعت هنوز ناموفق و پر ابهام باقی مانده است. کارگزاران تبادل فناوری به عنوان نهادهای واسطه که اخیراً در عرصه ارتباط شرکت‌های دانش‌بنیان و صنعت فعالیت دارند توانسته‌اند خلاصه‌های اجرایی این فرایند را بین این دو بخش خصوصی تا حدی پوشش دهند اما در زمینه برقراری ارتباط بین نهادهای تحقیقاتی دولتی و صنعت هنوز حضور فعال و پویایی ندارند که یکی از دلایل آن نبود رویه‌ها و دستورالعمل‌های شفاف در نحوه همکاری چهار ضلع محقق، دانشگاه، نهاد واسطه و صنعت است.

### ۵-۳. توسعه پارک‌های علم و فناوری با تأکید بر کمیت و بازده ناکافی آنها

پارک‌های علم و فناوری را می‌توان یکی از ابزارهای مهم برای تسهیل شکل‌گیری و رشد شرکت‌های دانش‌بنیان دانست و از این‌رو توسعه آنها در مسیر حرکت به سمت اقتصاد دانش‌بنیان، یک الزام به‌شمار می‌آید. با وجود اینکه تأسیس و حمایت از پارک‌های علم و فناوری در سیاست‌ها و قوانین مورد تأکید قرار گرفته است، با این حال روند توسعه پارک‌های علم و فناوری کشور در سالهای اخیر نشان می‌دهد رویکرد کلی سیاست‌ها و قوانین بیشتر متمایل به توسعه کمی بوده است و ارتقای کیفی کمتر مورد توجه قرار گرفته است. به عبارت دیگر، با اینکه حدود ۲۰ سال از تأسیس اولین پارک علم و فناوری در کشور می‌گذرد، اما هنوز درک درستی از کارکرد مؤثر و مورد انتظار آنها وجود ندارد و به تبع، بیشتر ارزیابی‌های انجام شده در کشور صرفاً رشد تعداد پارک‌های علم و فناوری را گزارش می‌کنند. این درحالی است که بجز تعداد محدودی، اغلب پارک‌های علم و فناوری کشور در حد انکوپاتور یا مرکز رشد باقی مانده‌اند و نمی‌توان عملکردی در حد پارک علم و فناوری از آنها انتظار داشت. پارک‌های علم و فناوری عمده‌تاً تحت نظرارت و ارزیابی وزارت علوم قرار دارند و تعداد محدودی نیز زیر نظر جهاد دانشگاهی (۴ پارک) و وزارت بهداشت درمان (۲ پارک) هستند. علاوه بر این پارک فناوری پر迪س نیز زیر نظر معاونت علمی و فناوری رییس جمهور است.

توسعه کمی پارک‌ها آنها را با مشکل تأمین اعتبار برای توسعه زیرساخت‌ها مواجه ساخته است. بودجه‌های دولتی نیز برای تأمین هزینه‌های جاری و عمرانی پارک‌ها کافی نیست و اعتبارات بودجه‌ای ذیل قوانین بودجه سالانه معمولاً به دلیل نوسانات متعدد در سایر درآمدها و هزینه‌های دولت به طور کامل محقق نمی‌شوند. رویکرد صرفاً حمایتی و به شکل کمک بلاعوض به این نهادها و توجه کمتر به درآمدزایی باعث شده است طرح‌های تحقیقاتی و فعالیت‌های فناورانه حتی در صورت موفقیت نیز به علت نبود تقاضا در بخش صنعت و یا برقرار نشدن ارتباط و اتصال مناسب بین صنعت و بخش توسعه دانش و فناوری، به مرحله کاربرد نرسد و در عمل بازدهی و درآمدزایی پارک‌ها پایین تر از سطح انتظارات باشد.

**۵-۴. توسعه کارخانه‌های نوآوری به موازات پارک‌های علم و فناوری و در دو نهاد مختلف**  
در سال‌های اخیر معاونت علمی و فناوری رییس جمهور اقدام به راهاندازی کارخانه‌های نوآوری در تهران و گسترش دامنه احداث آن به سایر شهرهای کشور نموده است به طوری که طبق گزارش این معاونت تا کنون ۸ کارخانه نوآوری در کل کشور راهاندازی شده است. کارخانه‌های نوآوری در کارکردی مشابه با پارک‌های علم و فناوری (زیر نظر وزارت عtf) به ایجاد فضا و ظرفیت‌های فیزیکی برای کسب و کارهای فناور، استارت‌آپ‌ها و شتابدهنده‌ها می‌پردازند و در عین حال امکان ارتباط سرمایه‌گذاران با این کسب و کارها را فراهم می‌کنند. این مکان‌ها که اغلب در داخل شهرها و با استفاده از بازسازی فضای کارخانه‌های متروکه راهاندازی می‌شوند مختص مجموعه‌های نوپا است و شرکت‌های بزرگ فناور نیز در آنجا دفتر نوآوری خود را مستقر می‌سازند. اعتبارات کمک به کارخانه‌های نوآوری از محل صندوق توسعه ملی در قانون بودجه ۱۳۹۹ برابر با ۲۵ میلیون یورو است. فلسفه اهتمام به احداث کارخانه نوآوری تحت مدیریت و نظارت معاونت علمی و فناوری ممکن است برای حل و گذر از مشکلات و چالش‌هایی باشد که در عملکرد پارک‌های علم و فناوری مشاهده شده است، با این وجود در صورت عدم تفکیک کارکردهای آن با پارک‌ها و نیز تعیین نحوه هم‌افزایی و ارتباط آنها، ممکن است بر مشکلات نهادی که در حوزه تنظیم‌گری و سیاستگذاری بین معاونت علمی و وزارت عtf وجود دارد بیفزاید.

## **۶. چالش‌های نهادی حوزه تسهیلگری**

## ۶-۱. ضعف نهادهای تسهیلگر در تعامل و ایجاد حلقه اتصال بین نهادهای کارآفرین، مجموعه‌های ذیل آنها و بخش صنعت

در حالی که تیم‌های دانشگاهی یا شرکت‌های دانش‌بنیان با پتانسیل‌های فنی بالا عموماً نمی‌دانند چگونه نتایج تحقیقات خود را به بازار برسانند و یا نمی‌توانند محصولات خود را به راحتی به فروش برسانند، شرکت‌های بزرگ منابع مالی و بازارهای بزرگی در اختیار دارند و می‌توانند از خدمات فناورانه دانشگاه‌ها و شرکت‌های دانش‌بنیان به خوبی استفاده کنند. شکل‌دهی به ارتباط بین دانشگاه و صنعت یا شرکت‌های دانش‌بنیان با شرکت‌های صنعتی بزرگ، نیازمند اقدامات تسهیلگری مختلفی است. این اقدامات از قبیل شناسایی متقارضی و پیشنهاد دهنده‌گان، برگزاری نمایشگاه‌ها، به هم رسانی، کمک به اخذ مجوزها و ایجاد ارتباطات مؤثر بین ذی‌نفعان توسط نهادهای متفاوتی انجام می‌شود که برخی از آنها زیر نظر دولت و با کارکردهایی از جمله سیاستگذاری نیز هستند. نهادهای غیر دولتی و مستقل همچون کارگزاران تبادل فناوری یا اتاق‌های بازرگانی که می‌توانند مجموعه‌ای از چند کارکرد تسهیلگری را ایفا نمایند نتوانسته‌اند ارتباطات مؤثری با نهادهای دولتی ذکر شده که ارتباط مستقیمی با دانشگاه‌های و شرکت‌های دانش‌بنیان دارند، برقرار نمایند، خبرگان معتقد‌نند جای یک زیر ساختار در نهادهای تنظیم‌گر که وظیفه مشخص آن تنظیم تعامل بین نهادهای تسهیلگر، کمک به هم‌افزایی و نیز ایجاد الزاماتی از جنس حقوقی که تعامل بین حلقه نهادهای کارآفرین، تسهیلگر و صنعت را سامان ببخشد احساس می‌شود.

## ۶-۲. حضور ناکافی نهادهای رسانه‌ای در ترویج فعالیت‌های دانش‌بنیان

معرفی فعالیت‌های دانش‌بنیان و اثرات آن بر تأمین نیازها و رشد و توسعه اقتصادی کشور مدت زمان زیادی نیست که در نهادهای رسانه‌ای کشور صورت می‌گیرد (عمدتاً شبکه ۴ صدا و سیما). هر چند شیوع ویروس کرونا در کشور و نقشی که شرکت‌های دانش‌بنیان در تأمین نیازمندی‌های بهداشتی و خدمات اینترنتی ارائه کردند، فرصت مناسبی را برای شناخت مردم و حتی مسولان دستگاه‌های اجرایی از این فعالیت‌ها ایفا کرد و رسانه‌ها به طور فعال در این عرصه وارد شدند، اما این اقدامات نباید مقطوعی و کوتاه مدت باشد.

## ۷. چالش‌های نهادی حوزه دیپلماسی علم و فناوری

## ۱-۷. فقدان رهبری مناسب در دیپلماسی علم و فناوری و نقش کم‌رنگ وزارت امور خارجه در دیپلماسی علم و فناوری

در ماده ۴ بند "پ" قانون برنامه ششم توسعه، برخی از اولویت‌های اقتصادی در سیاست خارجی کشور، جذب دانش و نوآوری از کشورهای صاحب فناوری و توسعه بازارهای صادراتی (کالایی و کشوری) خدمات فنی و مهندسی و کالاهای ایرانی، اعزام نیروی کار، جذب اساتید و متخصصان برای آموزش و انتقال فن و فناوری (تکنولوژی) برای نیروهای ایرانی عنوان شده که از مصاديق توسعه دیپلماسی علم و فناوری هستند. با این حال کارکردهای دیپلماسی علم و فناوری به علت فقدان رهبری مناسب در این حوزه و نهادی که متولی هماهنگی بین سایر نهادها باشد به طور مؤثری محقق نشده است (ذوق‌فارازاده و هاجری، ۱۳۹۶). در چارت سازمانی و تشکیلات اداری وزارت امور خارجه و در سطوح مدیریتی بالای این وزارتخانه ساختار تشکیلاتی متناسب با دیپلماسی علم و فناوری وجود ندارد و از اینروطی کردن بسیاری از برنامه‌ها و روندهای قانونی، سیاسی و حتی اجرایی ویژه علم و فناوری (مثلًاً صدور روادیدها برای دانشمندان و فناوران، ضمانت‌های اجرای تعهدات برآمده از مذاکرات دیپلماتیک، آموزش‌های تخصصی به دیپلمات‌ها و تربیت دیپلمات‌های علم و فناوری، شناسایی فرصت‌های جذب سرمایه خارجی در توسعه علم و فناوری یا سرمایه‌گذاری علمی و فناورانه در سایر کشورها با توجه به ظرفیت‌های دیپلماتیک و سیاسی کشورها) ناقص بماند. سایر نهادهای متولی توسعه دیپلماسی علم و فناوری مستقر در وزارتخانه‌ها یا معاونت علمی و فناوری نیز نتوانسته‌اند در فضای ذکر شده که نیاز به هماهنگی و همکاری نهادهای بالادستی زیادی است، نقشی فراتر از کمک به برگزاری یا حضور شرکت‌ها و پژوهشگران داخلی در همایش‌ها و نمایشگاه‌های بین‌المللی یا تبادلات دانشجویی یا دانشگاهی نمایند. ضمن اینکه آموزش دیپلماسی علم و فناوری نیز برای دانشگاهیان، سیاستگذاران، روزنامه‌نگاران و دیگر افراد مرتبط از طریق نهادهای متولی آموزش به خوبی صورت نگرفته است.

## ۲-۷. عدم استفاده از ظرفیت سازمان‌های مردم‌نهاد یا شرکت‌های غیر دولتی در توسعه دیپلماسی علم و فناوری

خبرگان بر این باورند، سازمان‌های مردم‌نهاد و شرکت‌های خصوصی به این دلیل که از لحاظ سیاسی حساسیت کمتری بر روی آنها وجود دارد می‌توانند آغازگر همکاری‌های علمی و فناورانه بین‌المللی در راستای گسترش روابط دیپلماتیک

باشند. نهادهایی از این دست که در چارچوب منافع و اهداف دیپلماتیک کشور در حوزه دیپلماسی علم و فناوری مؤثر باشند، در این پژوهش شناسایی نشد.

### نتیجه گیری

یکی از حلقه‌های گمنشده در تحقیق شعار جهش تولید در کشور، تجارتی سازی علم و فناوری و پرداختن به چالش‌های مرتبط با آن است. در پژوهش حاضر تلاش شده است با شناسایی بازیگران موثر در این حوزه و کشف روابط و تعاملات آنها با یکدیگر، فضایی روشن از نقش و وظیفه کلیه ذی نفعان و ذی ربطان این حوزه و جایگاه آنها فراهم شود. در ارتباط با تبیین موانع شناسایی شده در پژوهش حاضر میتوان گفت، دستاوردها و یافته‌های پژوهشی تا هنگامی که بستر و زمینه ای برای تجارتی شدن نداشته باشند، نمیتوانند عاملی برای تولید ثروت و رفاه عمومی جامعه باشند. از این رو ایجاد بسترها برای تجارتی سازی علاوه بر فراهم آوردن ارزش‌های اقتصادی قابل توجه برای دانشگاه‌ها، منجر به رشد اقتصادی و فنی جامعه نیز میشود. چیزی که بدیهی است وجود مشکلات در ساختار و تعاملات نهادهای گوناگون در زمینه بستر سازی برای تجارتی سازی تحقیقات است. بررسی نگاشت نهادی تدوین شده، نشان می‌دهد نظام تجارتی سازی علم و فناوری به لحاظ ساختار و نهادهای متولی با چالش‌ها و خلاء‌های متعددی روبروست.

خلاء در مشارکت فعال برخی نهادها، عملکرد نامناسب و ضعف در تعامل نهادها با کارکردهای مختلف و همچنین کمبودهایی که در همکاری بین نهادهای دولتی و خصوصی مرتبط با تجارتی سازی نظام علم و فناوری مشاهده می‌شود که اثرات خود را در عدم اتخاذ سیاست‌های مناسب، اجرای ناقص یا غیر اثربخش سیاست‌ها و راهبردهای تجارتی سازی و در نهایت اطمینان ناکافی بخش صنعت به استفاده از دستاوردهای محصولات و فناوری‌های دانش‌بنیان و سهم نامناسب محصولات دانش‌بنیان در سبد اقتصادی کشور با وجود تأکید فراوان اسناد بالادستی کشور بر این حوزه می‌گذارد.

بخش زیادی از عوامل رشد و موفقیت تجارتی سازی فناوری در لایه سیاست گذاری و لایه زیر ساختی است. هرچند این دولایه تمامی عوامل رشد و موفقیت تجارتی سازی فناوری را در بر نمی‌گیرد، اما تصحیح این دولایه کمک بسیاری به ترمیم بقیه عوامل می‌کند. بی‌گمان، بدون وجود زمینه مناسب و زیرساخت‌های لازم نمیتوان به توسعه تجارتی سازی دستاوردهای دانشگاهی امیدوار بود. در این راستا، دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی بایستی با برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری مناسب و تخصیص اعتبارات لازم به ایجاد و گسترش زیرساخت‌های لازم و حمایت‌های

مناسب از این فرایند اقدام کنند و زمینه را برای توسعه هر چه بیشتر آن فراهم آورند. سازمان استاندارد نیز می‌بایست راستای تسهیل و رود شرکت‌های دانش‌بنیان به بازار، قدم‌های موثرتری بردارد و زمانی که شرکت‌های دانش‌بنیان به فناوری‌ها دست می‌یابند بتوانند به راحتی در داخل کشور نسبت به اخذ گواهینامه استاندارد و سایر گواهینامه‌های فنی مربوطه اقدام کنند تا متعاقباً در زمان ارائه فناوری‌ها به مقاضیان داخلی با مشکلات مربوط به گواهینامه‌های فنی و استاندارد مواجه نشوند.

تجاری‌سازی دانش بستر ایجاد درآمد را برای دانشگاه‌ها و مرکزهای علمی و پژوهشی فراهم مینماید و در نتیجه منجر به کاهش وابستگی به بودجه دولتی می‌شود. البته این امر زمانی قابلیت اجرا دارد که تجاری‌سازی دانش در دانشگاه‌ها به یک فعالیت نظاممند تبدیل شود. دانش ایجاد شده، میتواند به عنوان مبنای مهم برای مدیران و سیاستگذاران جهت درک، فهم و ساختاردهی تجاری‌سازی در جهت اثرباری مطلوب بر استراتژی‌ها، سیاست‌ها و برنامه‌های توسعه‌ای و اصلاحی، محسوب گردد.

شایان ذکر است، جمع‌آوری داده و ارائه تصویر شفاف به ویژه در حوزه‌های فناورانه که مشکلات نهادی و زیرساختی برای جمع‌آوری و ارائه آمارهای آن وجود دارد، امری دشوار و در برخی موارد ناشدنی به نظر می‌رسد. این پژوهش با لحاظ کردن همه این محدودیت‌ها، تا حد ممکن اصلی‌ترین بازیگران و کارکردهای آنها را از ابعاد مختلف شناسایی و تحلیل نموده و نگاشت نهادی نظام تجاری‌سازی علم و فناوری را ارائه کرده است که در نتیجه به شناسایی مشکلات و خلاصه‌های ساختاری و ضعف نظام تجاری‌سازی از منظر کارکردها و تعاملات نهادی کمک خواهد کرد.

#### منابع

- Almasifard, M., Bakhsham, M., Karimi, H., & Behvar, S. (2021). Designing a pathology model of academic entrepreneurship development and knowledge commercialization with a structural interpretive approach. *Karafan Quarterly Scientific Journal*, 17(Special Issue), 83-104.
- Alizadeh, Parisa and Kheradmandnia, Soheila. (2020). Investigating barriers and strategies for creating and developing start-up businesses and knowledge-based companies in Iran. Islamic Consultative Assembly Research Center. Serial number: 16749.

- Abu Ja'fari, Ruhollah and Canaan, Mahdi. (2017). Financing innovation and venture capital in Iran. Parliamentary Research Center. Serial number: 14798.
- Asadifard, Reza, Khoshnevis, Yaser and Khaledi, Arman. (2019). Big Martian, Small Venus (Challenges of Technological Cooperation between Startups and Large Companies in Iran), Tehran. Rasa Publications
- Belitski, M., Aginskaja, A., & Marozau, R. (2019). Commercializing university research in transition economies: Technology transfer offices or direct industrial funding? *Research policy*, 48(3), 601-615.
- Beyadar, H., Saketi, P., Badizadeh, A., & Esmailpour, H. (2021). Identifying and Prioritizing Barriers to the Commercialization of Academic Research: A Contextual Analysis in Islamic Azad University. *Iranian Journal of Comparative Education*, 4(1), 1096-1109.
- Riahi, Parisa and Ghazi Nouri, Sepehr. (2014). Introduction to Innovation System (Broad Approach). Tehran, University Publishing Center.
- Bratty, Morteza. (2015). Necessity of establishing the National Organization of Industrial Property and its characteristics. Parliamentary Research Center. Serial number: 16131.
- Clauss, T., Moussa, A., & Kesting, T. (2018). Entrepreneurial university: a stakeholder-based conceptualisation of the current state and an agenda for future research. *IJTM*, 77(1/2/3), 109-144.
- Good, M., Knockaert, M., & Soppe, B. (2020). A typology of technology transfer ecosystems: how structure affects interactions at the science–market divide. *The Journal of Technology Transfer*, 45(5), 1405-1431.
- Good, M., Knockaert, M., Soppe, B., & Wright, M. (2019). The technology transfer ecosystem in academia. An organizational design perspective. *Technovation*, 82, 35-50.
- Holgersson, M., & Aaboen, L. (2019). A literature review of intellectual property management in technology transfer offices: From appropriation to utilization. *Technology in Society*, 59, 101132.
- Innovation and Prosperity Fund. (2021). Response to the letter of the Research Center of the Islamic Consultative Assembly No. 051601 / d / 99
- Kheradmandnia, Soheila and Barati, Morteza. (2013). Proposed axes in reviewing the Patent Law, Industrial Designs and Trademarks approved in 2007. Parliamentary Research Center. Serial number: 12704.
- McFadden, L., Priest, S., & Green, C. (2010). Introducing institutional mapping: A guide for SPICOSA scientists. *Spicosa Project Report, Flood Hazard Research Centre, Middlesex University, London*.

- Müller-Wieland, R., Muschner, A., & Schraudner, M. (2019). Academic entrepreneurship: phase-specific constraints and needs. *Journal of Enterprising Communities: People and Places in the Global Economy*.
- Rai Dehqani. (2018). Identifying and ranking barriers to commercialization of academic research (Case study: University of Isfahan). *Management Futurology* 117 (2): 69-86
- Report on the implementation of the Law on Protection of Companies and Institutions of Knowledge-Based and Commercialization of Inventions and Innovations. (2020). Secretariat of the High Council for Research, Science and Technology. Thirteenth report.
- Shen, Y.-C. (2017). Identifying the key barriers and their interrelationships impeding the university technology transfer in Taiwan: a multi-stakeholder perspective. *Quality & Quantity*, 51(6), 2865-2884.
- Statistical Center of Iran. (2019). Survey results from workshops with research and development activities in 1396. Available from:  
<https://www.amar.org.ir/Portals/0/News/1398/R&d1396.pdf>
- Yang, F., & Zhang, H. (2018). The impact of customer orientation on new product development performance. *International Journal of Productivity and Performance Management*.
- Vosough, Fereshteh and Biralvand, Jafar, (2016), A Study of Barriers and Limitations of Knowledge Commercialization in Universities, International Conference of Management Elites, Tehran, <https://civilica.com/doc/528871>
- Zulfiqarzadeh, Mohammad Mehdi and Hajri, Mehdi. (2018). Providing a framework for the development of science and technology diplomacy in the country by fuzzy Delphi method. *Science and Technology Policy* 9 (3): 1-17.